

L'IMPORTANZA DEGLI APPALTI PUBBLICI

Il mercato degli appalti pubblici in Portogallo riveste una grande importanza all'interno dell'apparato statale, come si può notare dai consecutivi aggiornamenti legislativi, in base anche a quanto viene stipulato dalle direttive comunitarie.

In base alle previsioni dell'AECOPS (Associazione delle Imprese del settore dell'Edilizia e dei Lavori Pubblici), per il 2008 nel settore delle costruzioni è prevista una crescita tra il 2,5% ed il 4,5%.

Sono in agenda in Portogallo grandi progetti di lavori pubblici, come ad esempio l'implementazione della ferrovia d'alta velocità TGV, il nuovo aeroporto di Lisbona, piattaforme logistiche, l'ampliamento dell'aeroporto di Beja e la ristrutturazione di quello di Portela e l'espansione della rete della metropolitana di Lisbona e Porto.

Di seguito, si definisce il quadro normativo portoghese.

QUADRO NORMATIVO

- **Decreto legge n° 197/99** dell'8 giugno 1999 – che approva il regime giuridico per la realizzazione delle spese pubbliche ed acquisizione di beni mobili e servizi così come quello della contrattazione pubblica relativa alla locazione ed acquisizione di beni mobili e servizi. Traspone nell'ordinamento interno la Direttiva CE n° 97/52.

- **Decreto legge n° 43/2005** del 22 febbraio – che modifica e corregge il Decreto legge n° 245/2003 del 7 ottobre che trasponeva la direttiva n° 78/CE/2001 del 13 settembre della Commissione Europea relativa all'utilizzazione dei formulari tipo al momento della pubblicazione degli annunci d'appalti pubblici. Il Decreto ha l'obiettivo di uniformare i formulari, adattandoli ai mezzi elettronici sviluppati nell'ambito del Sistema di Informazione sui Contratti Pubblici (SIMAP) nonché di adeguarsi a quanto previsto dai Regolamenti CE n° 2195/2002 e n°2151/2003 pubblicati nel JOCE (Giornale Ufficiale dell'UE), rispettivamente del 16/12/2002 e 17/12/2003.

Questo Decreto modifica anche il Decreto Legge n° 223/2001 del 09/08/2001 e stabilisce le procedure da osservare nei contratti di appalti pubblici, forniture e prestazioni di servizi per i settori dell'acqua, energia, trasporti e telecomunicazioni.

- **Decreto legge n° 144/2007** del 27 aprile che, per rispondere alle esigenze di modernizzazione dell'amministrazione pubblica portoghese, approva la modifica della designazione e missione del precedente **IMOPPI** (Istituto dei Mercati dei Lavori Pubblici e Privati e dell'Immobiliare) che ora diventa **InCI** (Istituto da Construção e do Imobiliário, I.P.).

L'InCI è un istituto pubblico, sotto la tutela del Ministro dei Lavori Pubblici, Trasporti e Comunicazioni, con la competenza di regolare e controllare il settore delle costruzioni e dell'immobiliare.

- Decreto Legge n° 18/2008 del 29 gennaio – approva il Codice dei Contratti Pubblici (CCP) che stabilisce la disciplina applicabile alla contrattazione pubblica ed il regime dei contratti pubblici di natura amministrativa.

Il CCP oltre ad allineare l'ordinamento giuridico portoghese alle più recenti direttive comunitarie provvede alla sistematizzazione e uniformizzazione del regime dei contratti amministrativi fino a questo momento frammentato. In primo luogo traspone le direttive n° 2004/17/CE e n° 2004/18/CE del 31 marzo del Parlamento Europeo e del Consiglio, modificate dalla Direttiva n. 2005/51/CE del 7 settembre della Commissione e rettificata dalla Direttiva n. 2005/75/CE del 16 novembre del Parlamento Europeo e della Commissione.

Le norme del CCP si applicano ai seguenti contratti: appalto di lavori pubblici, concessione di lavori e servizi pubblici; locazione ed acquisizione di beni mobili ed servizi.

Questo Codice raccoglie la quasi totalità delle più recenti novità introdotte dalle direttive comunitarie relative alla contrattazione pubblica, in particolare la procedura di dialogo concorrenziale, le aste elettroniche, gli accordi tipo, gli acquisti centralizzati ed i sistemi di acquisizioni dinamiche.

Con il CCP sono stati introdotti criteri più rigidi per la qualificazione dei candidati in sede di concorso limitato e di procedure nelle trattative, creando due modelli di qualifica: a) modello semplice e b) modello complesso.

Anche per la metodologia di valutazione delle proposte, considerata cruciale per la formazione dei contratti pubblici, sono state create nuove regole.

Il termine per la presentazione delle offerte o candidature viene di norma fissato in base alla natura ed alle caratteristiche dei beni o servizi oggetto del concorso.

Il concorrente è l'entità persona fisica o collettiva che partecipa in qualsiasi procedura per la formazione di un contratto contro la presentazione di una proposta. È permesso il raggruppamento dei concorrenti solo nel caso uno dei candidati non partecipi già alla gara individualmente. La responsabilità di questi concorrenti è solidale.

Le entità appaltanti sono:

- a) Stato
- b) Regioni Autonome (Arcipelaghi di Azzorre e Madeira)
- c) Comuni
- d) Istituti Pubblici ed Associazioni Pubbliche

Le entità appaltanti possono adottare i seguenti tipi di procedure:

- a) **Contratto diretto** – non implica alcuna consultazione di fornitori di beni o servizi. L'ente appaltante invita direttamente una o varie entità a sua scelta a presentare una proposta. La scelta della procedura spetta all'entità competente ad autorizzare la spesa. Il termine del contratto non può essere superiore ad un anno dalla data d'aggiudicazione ed il prezzo non permette revisioni.
La gara diretta per i contratti di appalti di lavori pubblici è applicabile solo quando il valore del contratto sia inferiore a € 150.000,00.
- b) **Gara aperta** – qualsiasi interessato in possesso dei requisiti richiesti può presentare offerte.
L'annuncio della gara viene pubblicato sulla Gazzetta Ufficiale portoghese con il visto del Ministro delle Finanze e dei Lavori Pubblici. Caso si tratti di un contratto di concessione di Lavori Pubblici è obbligatoria la pubblicizzazione anche sul Giornale Ufficiale dell'UE.
- c) **Gara ristretta con previa qualificazione** – possono presentare offerte, nella fase di candidatura, solo quanti sono stati selezionati dall'entità aggiudicante. Per il resto si seguono le procedure della gara aperta.
La procedura di previa qualificazione integra due fasi:
a) presentazione delle proposte e qualificazione dei candidati;
b) presentazione ed analisi delle proposte e aggiudicazione.
L'ente competente notifica la decisione ai candidati qualificati che vengono invitati alla presentazione delle loro proposte.
- d) **Gara per negoziazione (con o senza pubblicazione d'annuncio)** – implica l'esistenza di una fase di negoziazione del contenuto del contratto con uno o più fornitori di beni o servizi.
Le procedure sono simili a quelle della gara ristretta con previa qualificazione. Dopo la presentazione ed analisi delle versioni iniziali delle proposte viene negoziata la proposta definitiva.
- e) **Dialogo concorrenziale** – ha luogo quando l'oggetto complesso del contratto non permette il ricorso alla gara aperta o gara ristretta previa qualificazione. Trattasi di un invito a presentare soluzioni. In questa procedura l'ente appaltante non può accedere ad una asta elettronica né adottare una fase di negoziazioni.

I documenti che costituiscono la proposta sono presentati direttamente attraverso la piattaforma elettronica utilizzata dall'ente appaltante ma gli stessi vanno anche presentati in cartaceo. La proposta ha una validità di 66 giorni dalla data di scadenza della presentazione dell'offerta/proposta.

L'aggiudicazione è effettuata in conformità ad uno dei seguenti criteri:

- a) la proposta economicamente più vantaggiosa per l'entità appaltante;
b) la proposta che ha il prezzo più basso rispetto al prezzo base (una volta accettata dall'ente appaltante).

Di norma l'aggiudicazione viene fatta in base al criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa. Le offerte devono essere redatte esclusivamente in lingua portoghese. I prezzi presentati nella proposta sono dettagliati e vengono espressi in cifre senza l'IVA.

La decisione di aggiudicazione viene notificata simultaneamente a tutti i concorrenti, corredata del rapporto finale di analisi delle proposte, nell'arco di 30 giorni.

In tutti i contratti in cui si verifichi un pagamento dell'ente appaltante il proponente dovrà prestare una cauzione destinata a garantire l'adempimento delle obbligazioni contrattuali. Non viene richiesta la prestazione di cauzione quando il prezzo contrattuale è inferiore a € 200.000,00.

Il valore della cauzione è pari al 5% del prezzo contrattuale escluso IVA. La prestazione della cauzione dovrà avvenire nei 10 giorni successivi alla notifica della decisione e la prova dovrà essere immediatamente presentata all'ente appaltante.

Penali dei contratti amministrativi per infrazione:

- | | |
|-------------|--|
| Molto grave | – multa da € 2.000 a € 3.700 per persone fisiche e da € 7.500 a € 44.800 per persone collettive. |
| Grave | - multa da € 1.000 a € 3.000 per persone fisiche e da € 5.000 a € 30.000 per persone collettive. |
| Semplice | - multa da € 500 a € 1.500 per persone fisiche e da € 3.000 a € 20.000 per persone collettive. |

ALLEGATO PRINCIPALI ENTI

O Portal da União Europeia – <http://europa.eu>

Portal do Governo – <http://www.portugal.gov.pt/Portal/PT>

Ministério das Finanças e da Administração Pública (MFAP) -
<http://www.min-financas.pt>

Ministério das Obras Públicas, Transportes e Comunicações (MOPTC) -
<http://www.moptc.gov.pt>

Tribunal de Contas <http://www.tcontas.pt>

Instituto da Construção e do Imobiliário, I.P. – <http://www.inci.pt>

Agência Nacional de Compras Públicas – <http://www.ancp.gov.pt>

Instituto Nacional de Estatística – <http://www.ine.pt>

Declarações Electrónicas – <http://www.e-financas.gov.pt>

Segurança Social – <http://www.seq-social.pt>

Portal das Compras Públicas <http://www.compras.gov.pt/Compras/>

Centro de Gestão da Rede Informática do Governo –
<http://www.ceger.gov.pt/ceger/pt>

Sistema de Informação para os Contratos Públicos – <http://www.simap.eu.int/>

Diário da República Electrónico – <http://www.dre.pt>

Manual de Contratos Públicos Ecológicos –
<http://ec.europa.eu/environment/gpp>

UMIC – Agência para a Sociedade do Conhecimento <http://www.unic.pt>

Plano Tecnológico – <http://www.planotecnologico.pt>

Simplex 2008 – <http://www.simplex.gov.pt>